

Про стан фінансування Державного архіву Сумської області на 2020 рік

Згідно з лімітною довідкою про бюджетні асигнування на 2020 рік Державному архіву на утримання передбачено по загальному фонду державного бюджету 5 111,2 тис. грн. (що на 687,0 тис. грн. менше 2019 року), в т.ч. на оплату праці – 3 497,4 тис. грн. (що на 816,7 тис. грн. (19%) менше 2019 року – 4314,1 тис. грн.).

За попередніми розрахунками даний фонд оплати праці достатній для забезпечення лише обов'язкових виплат: для державних службовців – посадовий оклад, ранг, вислуга; для працівників, оплата праці яких здійснюється відповідно до Постанови Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 р. № 1298 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери» (зі змінами) – оклад, вислуга та здійснення доплати до рівня мінімальної заробітної плати, яка на 2020 рік відповідно до Закону України Про Державний бюджет України на 2020 рік становить 4723 гривні. Разом з цим доведений фонд розраховано на виплату: державним службовцям грошової допомоги у розмірі середньомісячної заробітної плати при наданні щорічної основної відпустки, згідно з Законом України «Про державну службу», не державним службовцям, згідно з Постановою Кабінету Міністрів України від 30 серпня 2002 року № 1298 матеріальної допомоги на оздоровлення, в сумі не більше ніж один посадовий оклад на рік.

Поряд з цим, 16.01.2020 архівом було отримано лист Сумської обласної державної адміністрації № 01-19/511 «Про дефіцит видатків на утримання у 2020 році», згідно з яким Сумською ОДА доводиться інформація, що обсяг видатків на оплату праці на 2020 за КПКВК 7881010 «Здійснення виконавчої влади у Сумській області» становить 193,1 млн гривень (на 77,3 млн гривень менше, ніж у 2019 році) та був обрахований Міністерством фінансів України з розрахунку 50% скорочення працівників районних державних адміністрацій. У той же час, постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2019 р. № 926 «Про внесення змін до деяких постанов Кабінету Міністрів України та скасування постанови Кабінету Міністрів України від 19 червня 2019 р. № 746» зменшено граничну чисельність працівників районних державних адміністрацій Сумської області на 695 одиниць, або на 37%, при цьому фактично вивільненню підлягає 583,5 працівника. Таким чином відсоток скорочення штату, покладений Міністерством фінансів України в основу розрахунку фонду оплати праці місцевих державних адміністрацій, фактично виявився на 13% меншим та не був скоригований під час розгляду проекту державного бюджету в другому читанні. Проте, основним фактором, зазначається в листі, що вплинув на дефіцит фонду оплати праці, стала затримка Уряду з виданням постанови про скорочення граничної чисельності місцевих державних адміністрацій. Відтак, фактичне скорочення працівників районних державних адміністрацій відбуватиметься вже у 2020 бюджетному

році, на який лягає тягар основних розрахункових та компенсаційних виплат, а не в межах наявних бюджетних призначень 2019 року, як планувалось під час формування та прийняття державного бюджету. В кінцевому розрахунку це призвело до дефіциту у видатках по області в загальному обсязі 75,2 млн. гривень. Відтак, обсяг видатків, доведений структурним підрозділам Сумської обласної державної адміністрації на оплату праці, забезпечує лише виплати обов'язкового характеру (посадовий оклад, ранг, вислуга років, допомога при наданні основної щорічної відпустки).

Сумською обласною державною адміністрацією направлено звернення на адресу Міністерства фінансів України (лист від 01.11.2019 № 01-17/11017 та від 21.12.2019 № 01-17/12771) та Кабінету Міністрів України (лист від 21.12.2019 № 01-16/12773) з клопотанням щодо внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України на 2020 рік» у частині збільшення видатків на оплату праці працівникам місцевих державних адміністрацій Сумської області. Відповідь Міністерства фінансів України з порушеного питання було додано. В даному листі зазначено, що будь-які видатки держави на загальносуспільні потреби, розмір і цільове використання цих видатків визначаються відповідно до Конституції України Законом «Про Державний бюджет України». Внесення змін до Закону України «Про Державний бюджет України» регулюється Бюджетним кодексом України. А також зазначено, що згідно з вимогами статті 51 Бюджетного кодексу України керівники бюджетних установ утримують чисельність працівників та здійснюють фактичні видатки на заробітну плату лише в межах фонду заробітної плати, затвердженого для бюджетних установ у кошторисах.

Вищезгаданим листом Сумської ОДА керівникам структурних підрозділів СОДА рекомендовано, враховуючи ситуацію, що утворилась в області з рівнем забезпечення видатків на оплату праці працівників місцевих державних адміністрацій, до вирішення питання по суті (про що буде поінформовано додатково) **утриматись особисто та не допускати здійснення нарахувань і виплат стимулюючого характеру працівникам, а також переглянути графіки щорічних відпусток (з огляду на здійснення виплат по них з розрахунку середньої заробітної плати) з відтермінуванням, принаймні, починаючи з другого кварталу 2020 року.**

Поряд з цим згідно з кошторисними призначеннями на оплату комунальних послуг та енергоносіїв по загальному фонду передбачено 833,8 тис. грн., що на 228,2 тис. грн. більше 2019 року, на оплату послуг (крім комунальних) – 11,6 тис. грн. з яких 6,0 тис. грн. на функціонування системи електронного документообігу. На придбання товарів видатків не передбачено.

По спеціальному фонду на 2020 рік Держархіву затверджено 150,0 тис. грн., з яких (з урахуванням внесених змін) на оплату комунальних послуг затверджено – 52,0 тис. грн., придбання товарів – 2,0 тис. грн., оплату послуг (крім комунальних) – 68,0 тис. грн.

Таким чином, доведений кошторис на утримання установи забезпечує Держархів коштами на оплату комунальних послуг в повній мірі, на придбання

товарів та оплати інших послуг, в порівнянні з даними Бюджетного запиту на 2020 рік, – на 0,25 % та 3,4 % відповідно (лише по зазначених статтях видатків). Слід зазначити, що, враховуючи доведений кошторис, архів має можливість укласти договори на послуги охорони на рік, а на такі послуги, як технічне обслуговування та цілодобове спостереження за охоронно-пожежною сигналізацією та технічне обслуговування електрообладнання, – терміном на 6 місяців.

Питання незабезпеченості Сумською ОДА коштами по незахищених видатках порушено і у вищезгаданому листі ОДА, в якому проінформовано, що доведений розписом державного бюджету обсяг для Сумської області є вкрай обмеженим і становить лише 2,4 млн. грн. (з них на функціонування системи електронного документообігу FossDoc – 1 млн. грн.), при обрахованій потребі в 56,5 млн. грн. Таким чином, рівень забезпеченості становить лише 4%.

Щодо можливості покриття вищезазначених видатків у 2020 році за рахунок субвенцій з обласного бюджету державному бюджету на виконання програм соціально-економічного розвитку регіонів зазначено, що згідно зі статтею 85 Бюджетного кодексу України такі видатки можуть плануватися та здійснюватися за рішенням обласної ради тільки за рахунок вільного залишку бюджетних коштів, або перевиконання дохідної частини обласного бюджету та за умови відсутності заборгованості такого бюджету за захищеними статтями видатків протягом року на будь-яку дату. Факт перевиконання дохідної частини загального фонду місцевого бюджету визнається за підсумками I кварталу та наступних звітних періодів з початку поточного бюджетного періоду за умови перевищення доходів загального фонду місцевого бюджету не менше ніж на 5%, а обсяг залишку коштів загального та спеціального фондів (крім власних надходжень бюджетних установ) обласного бюджету визначається за результатами річного звіту на підставі офіційного висновку місцевого фінансового органу. Таким чином, наразі в обласному бюджеті відсутні фінансові можливості для надання субвенцій державному бюджету.

**Начальник фінансово-господарського
відділу – головний бухгалтер**

Тетяна ШЕВЧЕНКО